

25. La situación relativa al Iraq

Sinopsis

Entre 2012 y 2013, con respecto a la situación relativa al Iraq, el Consejo de Seguridad celebró ocho sesiones y aprobó dos resoluciones. Durante esas sesiones, el Consejo escuchó exposiciones informativas del Representante Especial del Secretario General para el Iraq y Jefe de la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas para el Iraq (UNAMI) acerca de la situación sobre el terreno, las actividades de la UNAMI y las medidas adoptadas por el Iraq y Kuwait para normalizar sus relaciones y resolver la cuestión de las personas desaparecidas de Kuwait y de terceros países y los bienes kuwaitíes desaparecidos, incluidos los archivos nacionales. El Consejo también prorrogó el mandato de la UNAMI en dos ocasiones por períodos de 12 meses⁸⁶³.

Exposiciones informativas sobre la situación en el Iraq y las actividades de la UNAMI

El 10 de abril de 2012, el Representante Especial del Secretario General para el Iraq, en su exposición informativa, afirmó que la celebración en Bagdad de la cumbre de la Liga de los Estados Árabes el 29 de marzo había sido un acontecimiento histórico que había representado el resurgimiento del Iraq como importante agente en la región. Encomió a los Gobiernos del Iraq y Kuwait por sus esfuerzos por mejorar las relaciones bilaterales. Expresó su preocupación por el estancamiento político que había emergido a partir de las tensiones surgidas entre los principales bloques parlamentarios del Iraq; las relaciones entre árabes y kurdos, en particular las cuestiones relativas a las fronteras internas objeto de controversia; la situación de los derechos humanos; y los efectos indirectos de la violencia continua que tenía lugar en la República Árabe Siria. También facilitó información actualizada sobre el Campamento de Ashraf y dijo que casi 1.200 residentes habían sido reubicados en el Campamento de Hurriya. El Representante Especial del Secretario General afirmó que, tras la retirada de los efectivos estadounidenses, había mayores expectativas de que la UNAMI ayudara al Gobierno y al pueblo del Iraq a que abordaran los problemas de mayor envergadura que su nación afrontaba, lo que se producía en momentos en que los recursos para la UNAMI se habían reducido. No obstante, subrayó el compromiso de la UNAMI con el cumplimiento del amplio mandato en los ámbitos de la

facilitación política, el apoyo electoral, los derechos humanos y la reconstrucción y el desarrollo. Además, expresó su firme convicción de que la asistencia de las Naciones Unidas en esa coyuntura decisiva de la historia del Iraq seguía siendo fundamental⁸⁶⁴.

El representante del Iraq facilitó su propia evaluación de la situación en el país. También instó al Consejo a que ayudara a reubicar a los 1.200 miembros de la Organización Muyahidín del Pueblo de la República Islámica del Irán del Campamento de Ashraf al Campamento Libertad en otros países, dado que el Gobierno del Iraq no podía permitirles quedarse en el Iraq, de acuerdo con su Constitución. Por último, informó sobre los progresos en las relaciones bilaterales con Kuwait, lo que incluía el pago a las Naciones Unidas de los gastos del proyecto de mantenimiento de pilares fronterizos⁸⁶⁵.

El 19 de julio de 2012, el Representante Especial del Secretario General dijo que el Iraq se encontraba en medio de un estancamiento de siete meses entre los bloques políticos, que seguía obstaculizando el avance en ámbitos fundamentales para el desarrollo, como una solución sostenible de la controversia relativa a las fronteras internas, el programa constitucional inconcluso, la aprobación de legislación fundamental pendiente y los preparativos para las elecciones del Consejo Provincial que se celebrarían en marzo de 2013. Hizo un llamamiento para que se acelerara la selección de los comisionados para la Alta Comisión Electoral Independiente. Con respecto a las relaciones bilaterales entre Kuwait y el Iraq, informó sobre los avances en el proyecto de mantenimiento de la frontera. Las Naciones Unidas estaban llevando a cabo preparativos para que la labor de mantenimiento comenzara el 31 octubre. El Representante Especial también acogió con satisfacción la ratificación por el Consejo de Representantes del Protocolo Adicional del Acuerdo de Salvaguardias Amplias del Organismo Internacional de la Energía Atómica. Con relación al Campamento de Ashraf, donde permanecían aproximadamente 1.200 residentes, el Representante Especial del Secretario General señaló que el compromiso de la UNAMI era estrictamente humanitario, a saber, facilitar un traslado voluntario y temporal de los residentes al Campamento de Hurriya como primera medida de reasentamiento en otros países que no fueran el Iraq. En consecuencia, instó a los residentes a cooperar con las autoridades iraquíes y a los terceros países a prestarse voluntarios para

⁸⁶³ Resoluciones 2061 (2012) y 2110 (2013). Para más información sobre la UNAMI, véase la parte X, secc. II, "Misiones políticas y de consolidación de la paz".

⁸⁶⁴ S/PV.6747, págs. 2 a 6.

⁸⁶⁵ *Ibid.*, págs. 6 a 10.

aceptar a los residentes que cumplieran los requisitos para proceder a su traslado lo más pronto posible⁸⁶⁶.

El representante del Iraq, entre otras cosas, esperaba que los logros de la reunión del 29 de abril en Bagdad del Comité Ministerial Iraquí-Kuwaití allanaran el camino para que el Iraq cumpliera las obligaciones que le incumbían en virtud del Capítulo VII. Reafirmó el deseo de su país de que se prorrogara el mandato de la UNAMI por un período de 12 meses⁸⁶⁷ y afirmó que la UNAMI era más necesaria que nunca en el Iraq⁸⁶⁸.

El 29 de noviembre de 2012, el Representante Especial del Secretario General informó de que, pese a los progresos que el Iraq había realizado en 2012, había dos factores particularmente preocupantes: primero, las relaciones tensas entre los dirigentes políticos del Iraq, que habían dado lugar a un estancamiento militar y político y a que los extremistas aprovecharan las divergencias políticas de los dirigentes para incentivar la violencia y las tensiones sectarias o étnicas en el Iraq; y, segundo, los acontecimientos que ocurren en la región, en particular los efectos indirectos de la República Árabe Siria, incluidas las importantes repercusiones humanitarias en el Iraq. El Representante Especial también informó de las actividades de la UNAMI, incluidas la facilitación del diálogo político y la asistencia para las elecciones a nivel nacional al Consejo Provincial que se celebrarían el 20 de abril de 2013 y las elecciones legislativas que se celebrarían en 2014⁸⁶⁹.

El representante del Iraq informó al Consejo sobre las situaciones política, de seguridad, social, económica y energética en el Iraq y sobre las relaciones de su país con Kuwait y la Arabia Saudita. En cuanto a los acontecimientos relacionados con los residentes del Campamento Nuevo Iraq, anteriormente conocido como Campamento de Ashraf, aproximadamente 200 residentes permanecían allí, después de que más de 3.000 miembros hubieran sido trasladados de manera pacífica al Campamento de Hurriya⁸⁷⁰.

El 21 de marzo de 2013, el Representante Especial del Secretario General expresó su preocupación por que se propagara la violencia existente en la República Árabe Siria, lo que agravaría los retos políticos y de seguridad existentes que afrontaba el Iraq. Los manifestantes de las provincias

occidentales del Iraq habían salido a las calles para manifestar sus quejas relativas a los derechos humanos y al acceso a los servicios básicos. El Gobierno había adoptado una serie de iniciativas para responder a las exigencias de los manifestantes. La UNAMI había ofrecido sus buenos oficios, como un agente imparcial, y se pronunció contra el creciente uso del lenguaje sectario. También informó sobre la continua tensión en las relaciones entre el Gobierno Central y el Gobierno Regional del Kurdistan y los preparativos de las elecciones al consejo directivo previstas para abril. Instó a las autoridades a eliminar por completo los obstáculos presentes a lo largo de la frontera antes del 31 de marzo para finalizar las obras de mantenimiento en la frontera y a aceptar los fondos que estaban en poder de las Naciones Unidas destinados a compensar a los agricultores iraquíes de conformidad con la resolución 899 (1994). El Representante Especial del Secretario General condenó el atentado del 9 de febrero contra el campamento de Hurriya, acogió con satisfacción la decisión del Gobierno de Albania de aceptar 210 residentes e informó al Consejo de que 100 residentes que permanecían en el campamento de Ashraf se negaban a trasladarse al campamento de Hurriya hasta que concluyeran las negociaciones relativas a la propiedad⁸⁷¹.

El representante del Iraq dijo que su país estaba viviendo un estancamiento político y que seguían las protestas en varias ciudades con demandas legítimas e ilegítimas. Se estaban desplegando esfuerzos para responder a las demandas legítimas; no obstante, ciertos grupos terroristas y extremistas se habían infiltrado en las manifestaciones para avivar las tensiones sectarias y fomentar una guerra civil. El representante del Iraq también detalló los esfuerzos de su Gobierno en distintos ámbitos, en particular en el desarrollo de sus relaciones con Kuwait. Anunció que un equipo técnico conjunto que trabajaba en el proyecto de mantenimiento de la frontera culminaría la obra a finales de marzo, lo que allanaría el camino para que el Iraq pudiera salir de su condición en virtud del Capítulo VII. Hizo hincapié en que el Iraq de ese momento era distinto al Iraq antes de 2003 y debía recuperar la condición que gozaba antes de 1990⁸⁷².

El 16 de julio de 2013, el Representante Especial del Secretario General señaló que le preocupaban profundamente los acontecimientos ocurridos recientemente en el Iraq, e informó de que los últimos cuatro meses se habían contado entre los más sangrientos de los últimos cinco años, cerca de 3.000 personas habían sido asesinadas y más de 7.000 habían

⁸⁶⁶ S/PV.6811, págs. 2 a 6.

⁸⁶⁷ S/2012/520, anexo.

⁸⁶⁸ S/PV.6811, pág. 11.

⁸⁶⁹ S/PV.6875, págs. 2 a 6.

⁸⁷⁰ *Ibid.*, págs. 6 a 10.

⁸⁷¹ S/PV.6937, págs. 2 a 4.

⁸⁷² *Ibid.*, págs. 6 a 11.

resultado heridas, y habían estado marcados por el aumento de las actividades de una serie de grupos armados, incluidos los afiliados a Al-Qaida. Entre los acontecimientos positivos, cabe destacar las elecciones para los consejos provinciales celebradas el 20 de abril en 12 provincias y el 20 de junio en las provincias de Anbar y Ninewa, que habían sido las primeras elecciones que los iraquíes habían gestionado enteramente por sí mismos, y las relaciones entre árabes y kurdos estaban en vías de mejorar. También acogió con beneplácito la decisión de celebrar elecciones parlamentarias y provinciales en la región del Kurdistán, el 21 de septiembre. Además, felicitó a los Gobiernos del Iraq y Kuwait por su determinación de adoptar las medidas necesarias para dar por concluidas las resoluciones 833 (1993) y 899 (1994) y afirmó que la UNAMI esperaba dar aplicación a la resolución 2107 (2013), que había transferido las obligaciones sobre los kuwaitíes desaparecidos, los ciudadanos de terceros países y los bienes kuwaitíes, incluidos los archivos nacionales, a la Misión⁸⁷³. Añadió que la violencia en el Iraq no se podía disociar de la guerra civil en la República Árabe Siria; los campos de batalla en los dos países se estaban uniendo, y los grupos armados iraquíes tenían una presencia cada vez más activa en la República Árabe Siria. Con respecto al campamento de Ashraf, afirmó que casi todos los residentes habían sido trasladados al campamento de Hurriya; no obstante, todavía se estaba tratando de trasladar al 90% de los residentes de este último a terceros países⁸⁷⁴.

El representante del Iraq apoyó la prórroga del mandato de la UNAMI por un año más sobre la base de las resoluciones pertinentes. Dijo que los esfuerzos de los Gobiernos del Iraq y de Kuwait habían permitido resolver las cuestiones pendientes y habían dado lugar a la aprobación de la resolución 2107 (2013). En su opinión, el éxito de las elecciones del Consejo de Administración en 14 provincias estaba sentando la base del éxito de las elecciones parlamentarias que se celebrarían en la primera mitad de 2014, lo que sería un paso hacia delante más en el proceso democrático⁸⁷⁵.

Prórroga del mandato de la UNAMI

En la resolución 2061 (2012), de 25 de julio de 2012, recalando la necesidad de que todas las comunidades en el Iraq participaran en el proceso político y en un diálogo político inclusivo y aseguraran

la estabilidad, alcanzaran una solución justa y equitativa de la controversia relativa a las fronteras internas de la nación y procuraran lograr la unidad nacional, el Consejo prorrogó el mandato de la UNAMI por un período de 12 meses y decidió que el Representante Especial del Secretario General para el Iraq y la UNAMI siguieran cumpliendo su mandato, establecido en la resolución 2001 (2011).

En la resolución 2110 (2013), de 24 de julio de 2013, reconociendo que la situación que imperaba en el Iraq era considerablemente distinta de la que había existido cuando se había aprobado la resolución 661 (1990), de 6 de agosto de 1990, y reconociendo también la importancia de que el Iraq alcanzara la posición internacional que había tenido antes de que se hubiera aprobado la resolución 661 (1990), el Consejo decidió prorrogar el mandato de la UNAMI hasta el 31 de julio de 2014 y decidió también que el Representante Especial del Secretario General y la UNAMI siguieran cumpliendo su mandato, establecido en la resolución 2061 (2012), y recordó las disposiciones de la resolución 2107 (2013)⁸⁷⁶.

Exposición informativa sobre la situación en el Iraq y la búsqueda de las personas desaparecidas de Kuwait y de terceros países y los bienes kuwaitíes desaparecidos, incluidos los archivos nacionales

El 25 de noviembre de 2013, el Representante Especial informó sobre el deterioro de la situación de la seguridad en el Iraq, agravada por el estancamiento político y caracterizada por los actos de violencia cometidos por grupos terroristas que habían atacado a la población civil con la intención de incitar al odio sectario. También destacó las cuestiones pendientes entre el Gobierno central y el Gobierno Regional del Kurdistán, incluidas la participación en los ingresos y las asignaciones presupuestarias, así como las medidas de seguridad en las zonas que son objeto de controversia. Destacó varios acontecimientos positivos en el ámbito político, incluida la aprobación de una nueva ley electoral, la fijación del 30 de abril de 2014 como fecha de las elecciones generales, la celebración de la Conferencia para la Paz Social y la firma del Código de Honor Nacional, en el que numerosos dirigentes políticos, religiosos, tribales y civiles iraquíes se habían comprometido con la defensa de la unidad del Iraq y de su pueblo. Añadió que, por primera vez desde 1990, en febrero, las líneas aéreas del Iraq y de Kuwait habían reanudado los vuelos entre

⁸⁷³ Para obtener más información, véase la parte I, secc. 24, “La situación entre el Iraq y Kuwait”.

⁸⁷⁴ S/PV.7002, págs. 2 a 7.

⁸⁷⁵ *Ibid.*, págs. 7 y 8.

⁸⁷⁶ Para obtener más información sobre la resolución 2107 (2013), véase la parte I, secc. 24, “La situación entre el Iraq y Kuwait”.

los dos países. También abordó cuestiones como el estado de derecho y los derechos humanos, los desafíos socioeconómicos y de desarrollo, los efectos humanitarios del conflicto sirio y la cuestión de los antiguos residentes del campamento de Ashraf, que se había clausurado oficialmente el 11 de septiembre. Con respecto a la cuestión de las personas desaparecidas de Kuwait y de terceros países y los bienes kuwaitíes desaparecidos, incluidos sus archivos nacionales, expresó su decepción por el hecho de que se hubieran hallado pocos indicios sobre el paradero de esos archivos nacionales y reiteró que la cuestión de las personas desaparecidas seguía siendo una prioridad importante⁸⁷⁷.

⁸⁷⁷ S/PV.7068, págs. 2 a 6.

El representante del Iraq reafirmó el compromiso de su país con continuar resolviendo todos los problemas pendientes en el marco del proceso de reconciliación nacional. Destacó los preparativos que estaba llevando a cabo la Comisión Electoral Independiente de Alto Nivel para las elecciones parlamentarias del 30 de abril de 2014 y expresó su agradecimiento a la UNAMI por su apoyo y asesoramiento en el proceso electoral. Respecto a la repercusión del conflicto sirio en la frecuencia de los actos terroristas en el Iraq, pidió al Consejo que considerara esos actos terroristas como crímenes de lesa humanidad y enjuiciara a los responsables y a los que los apoyaban⁸⁷⁸.

⁸⁷⁸ *Ibid.*, págs. 6 a 9.

Sesiones: la situación relativa al Iraq

<i>Acta y fecha de la sesión</i>	<i>Subtema</i>	<i>Otros documentos</i>	<i>Invitaciones en virtud del artículo 37</i>	<i>Invitaciones en virtud del artículo 39 y otras invitaciones</i>	<i>Oradores</i>	<i>Decisión y votación (a favor-en contra-abstenciones)</i>
S/PV.6747 10 de abril de 2012	Segundo informe del Secretario General presentado de conformidad con la resolución 2001 (2011) (S/2012/185)		Iraq	Representante Especial del Secretario General para el Iraq y Jefe de la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas para el Iraq (UNAMI)	Todos los invitados	
S/PV.6811 19 de julio de 2012	Tercer informe del Secretario General presentado en virtud de la resolución 2001 (2011) (S/2012/535)		Iraq	Representante Especial del Secretario General	Todos los invitados	
S/PV.6815 25 de julio de 2012	Tercer informe del Secretario General presentado en virtud de la resolución 2001 (2011) (S/2012/535)	Proyecto de resolución presentado por los Estados Unidos (S/2012/570) Nota verbal dirigida al Secretario General por la Misión Permanente del Iraq ante las Naciones Unidas relativa a la prórroga del mandato de la UNAMI (S/2012/520)	Iraq			Resolución 2061 (2012) 15-0-0
S/PV.6875 29 de noviembre de 2012	Primer informe del Secretario General presentado en virtud de la resolución 2061 (2012) (S/2012/848)		Iraq	Representante Especial del Secretario General	Todos los invitados	
S/PV.6937 21 de marzo de 2013	Segundo informe del Secretario General presentado en virtud de lo dispuesto en el párrafo 6 de la resolución 2061 (2012) (S/2013/154)		Iraq	Representante Especial del Secretario General	Todos los invitados	

<i>Acta y fecha de la sesión</i>	<i>Subtema</i>	<i>Otros documentos</i>	<i>Invitaciones en virtud del artículo 37</i>	<i>Invitaciones en virtud del artículo 39 y otras invitaciones</i>	<i>Oradores</i>	<i>Decisión y votación (a favor-en contra-abstenciones)</i>
S/PV.7002 16 de julio de 2013	Tercer informe del Secretario General presentado en virtud de lo dispuesto en el párrafo 6 de la resolución 2061 (2012) (S/2013/408)		Iraq	Representante Especial del Secretario General	Todos los invitados	
S/PV.7008. 24 de julio de 2013	Tercer informe del Secretario General presentado en virtud de lo dispuesto en el párrafo 6 de la resolución 2061 (2012) (S/2013/408)	Proyecto de resolución presentado por los Estados Unidos (S/2013/434)	Iraq			Resolución 2110 (2013) 15-0-0
S/PV.7068. 25 de noviembre de 2013	Primer informe del Secretario General en cumplimiento del párrafo 4 de la resolución 2107 (2013) (S/2013/654) Primer informe del Secretario General presentado en virtud de lo dispuesto en el párrafo 6 de la resolución 2110 (2013) (S/2013/661)		Iraq	Representante Especial del Secretario General	Todos los invitados	